



Città di Piedimonte Matese

Provincia di Caserta

Al Commissario Prefettizio

(nominato per la provvisoria gestione dell'Amministrazione comunale con decreto del Prefetto di Caserta n. 0082768 del 19.08.2020)

Ordinanza n.2 del 31 agosto 2020

PREMESSO che:

- con delibera di Giunta Municipale n.44 del 7.3.2013 è stato approvato il Capitolato Speciale di Appalto relativo al servizio di raccolta della RSU;
- con determina n. 401/169 del 09.04.2013 veniva indetta procedura aperta per l'appalto del servizio di spazzamento, raccolta differenziata e trasporto dei r.s.u. con il sistema "porta porta", provenienti dalla raccolta differenziata di questo Comune, per la durata anni 5 (CINQUE), nonché approvati il Capitolato Speciale d'Appalto, il Bando di gara e suo Estratto; lo Schema di Contratto, il Disciplinare di Gara;
- con determina dirigenziale n.1051/253 del 24.12.2014 il Responsabile p.t. del Settore tecnico ha proceduto all'aggiudicazione definitiva della gara d'appalto del servizio di spazzamento, raccolta differenziata e trasporto dei rifiuti solidi urbani con il sistema "porta a porta" per la durata di anni cinque, CIG 47644110382, alla società Termotetti s.a.s. oggi Nova Ecology s.r.l.;
- con Determina del Responsabile del Settore Ambiente e Territorio n.30 del 19.03.2019 è stata annullata in autotutela ai sensi dell'art 21 nonies della legge 241/90 la suddetta aggiudicazione per i motivi nella stessa esplicitati;
- con ordinanza sindacale n.24 del 05.08.2019 ex art.191 d.lgs. n.152/2006, il servizio di raccolta e spazzamento veniva affidato alla Società Balestrieri Appalti s.r.l. per la durata di mesi sei, decorrenti dal 18 agosto 2019;
- con ordinanza sindacale n.2 del 19.02.2020 ex art.191 d.lgs. n.152/2006, il servizio affidato alla Società Balestrieri Appalti s.r.l. veniva prorogato sino al 30.06.2020;
- con ordinanza sindacale n.17 del 02.07.2020 ex art.191 d.lgs. n.152/2006 si conferiva una ulteriore proroga del servizio alla Società Balestrieri Appalti s.r.l. sino al 31.07.2020;
- con ordinanza sindacale n.21 del 03.08.2020, l'affidamento veniva ulteriormente prorogato fino al 31.08.2020;

ATTESO che:

- è in via di ultimazione la redazione del Capitolato d'oneri del "servizio di spazzamento, raccolta differenziata e trasporto dei r.s.u. con il sistema "porta a porta" per 5 (cinque) anni" che costituirà il documento sulla cui scorta sarà indetta gara pubblica con procedura aperta ai sensi dell'art.60 del d.lgs.50/2016 e ss.mm.ii con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del Codice dei contratti;
- nelle more del completamento delle procedure propedeutiche all'espletamento della sopraindicata gara di appalto, al fine di assicurare il servizio di che trattasi, con Determina n.337 del 21.07.2020 venivano impegnate sui fondi del Bilancio 2018 - 2020, anno di

competenza 2020, al cap. 1274/01, giusto impegno n. 681, le somme necessarie alla continuazione del servizio di cui trattasi fino al 31.12.2020;

DATO ATTO che, in data 20.08.2020, si è insediato, con i poteri spettanti al Sindaco, alla Giunta ed al Consiglio Comunale, il Commissario Prefettizio dott.ssa Patrizia Vicari - Vice Prefetto Vicario, nominato con decreto del Prefetto della Provincia di Caserta n.0082768 del 19.08.2020;

CONSIDERATO che al 31 agosto 2020 va a cessare l'affidamento del servizio rifiuti alla ditta Balestrieri Appalti s.r.l., come disposto, in ultimo, con Ordinanza Sindacale n.21 del 03.08.2020;

CONSIDERATO che alla data odierna sono in corso di definizione le procedure propedeutiche finalizzate all'espletamento della gara di appalto per l'affidamento del servizio quinquennale - fatto salvo diverso indirizzo del Commissario Prefettizio - tramite procedura ad evidenza pubblica, nel pieno rispetto delle regole codicistiche;

DATO ATTO che, con decreto Sindacale n.17 del 29.07.2020, è stato nominato quale responsabile del settore Ambiente e Territorio l'Ing. Mario Montanari, già responsabile del settore Lavori e Servizi pubblici di questo Comune giusto decreto Sindacale n.5 del 06.03.2020, in sostituzione dell'Ing. Vincenzo Menditto;

CONSIDERATO che:

- è necessario ed urgente, nelle more dell'assegnazione della gara in corso, garantire l'esecuzione e gestione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati e di igiene pubblica in ambito comunale, in continuità, allo scopo di scongiurare che l'interruzione degli stessi possa recare pregiudizio all'igiene e salute pubblica ed all'ambiente;
- l'estrema urgenza di provvedere alla gestione con continuità del servizio di igiene urbana - rappresentata, nel caso di specie, sia dall'esito infruttuoso della prima gara - annullata in autotutela ai sensi dell'art 21 nonies della legge 241/90 con la citata Determina del Responsabile del Settore Ambiente e Territorio n.30/2019 - che costituisce evento imprevedibile e non imputabile alla stazione appaltante, sia dal fatto che la successiva gara è ancora *in itinere*, non è compatibile con i termini imposti dal d.lgs. n. 50/2016 c.v. per le procedure aperte previa pubblicazione di bando, cui questo ente deve ricorrere per l'affidamento del Servizio;

RITENUTO, pertanto, necessario ricorrere all'istituto dell'ordinanza contingibile e urgente per l'esecuzione in proroga, senza soluzione di continuità, del contratto in essere per la gestione dei rifiuti urbani, atteso che la situazione di pericolo per la salute pubblica e l'ambiente connessa alla gestione dei rifiuti che potrebbe derivare dall'eventuale interruzione del servizio, non è allo stato fronteggiabile adeguatamente con le ordinarie misure e procedure, sicché legittima il Commissario Prefettizio all'esercizio dei poteri *extra ordinem* riconosciutigli dall'ordinamento giuridico (art. 50 del d.lgs. 18 agosto 2000, n.267, TUOEL);

ATTESO di dover provvedere con urgenza, e provvisoriamente in deroga alle ordinarie procedure di affidamento, alla gestione del "servizio di spazzamento, raccolta differenziata e trasporto dei r.s.u. con il sistema "porta a porta" nel territorio comunale", in quanto, per le caratteristiche del servizio di cui trattasi, lo stesso non può subire interruzioni di sorta, al fine di evitare situazioni di pericolo per la salute ed igiene pubblica;

VISTO l'art. 191, comma 1, del d.lgs. 03.04.2006, n.152 e ss.mm.ii., che stabilisce "*qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta Regionale o il Presidente della Provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque,*

delle disposizioni contenute nelle Direttive dell'Unione Europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente";

VISTO il comma 3, del medesimo articolo 191, che stabilisce che *"le ordinanze di cui al comma 1 indicano le norme a cui si intende derogare e sono adottate su parere degli organi tecnici o tecnico-sanitari locali, che si esprimono con specifico riferimento alle conseguenze ambientali"*;

CONSIDERATO che la situazione che si è verificata è riconducibile all'ipotesi contemplata nelle previsioni di cui al citato articolo 191, perché sussistono gravi e fondate ragioni di tutela della salute pubblica e dell'ambiente che impongono di intervenire con una ordinanza contingibile ed urgente in quanto al momento non è possibile altrimenti provvedere al fine di assicurare la continuità del servizio nelle more del completamento delle procedure in corso;

PRESO ATTO, pertanto, che esistono i presupposti per ordinare alla Società Balestrieri Appalti s.r.l., ditta esecutrice del servizio in corso, di proseguire, senza soluzione di continuità, i servizi di igiene urbana di cui all'oggetto, agli stessi patti e condizioni tecnico-prestazionali già in essere, per un periodo transitorio non superiore a 4 (quattro) mesi e, pertanto, dal 01.09.2020 e sino al 31.12.2020, come previsto dalle vigenti disposizioni normative, salvo revoca anticipata, ove in tale lasso di tempo la nuova gara venisse aggiudicata, ed in ogni caso, sino all'individuazione del nuovo gestore;

TENUTO CONTO che, per il servizio di che trattasi, è stato richiesto ed ottenuto il CIG: 8379239EC1;

VISTI:

- l'articolo 50, comma 5, del d.lgs. 18.08.2000, n.267, TUOEL;
- l'art.191 del d.lgs. 03.04.2006, n.152;
- la circolare interpretativa 5982/RIN del 22.04.2016 del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, recante chiarimenti interpretativi relativi alla disciplina delle ordinanze contingibili ed urgenti di cui all'art. 191 del d.lgs. n.152/2006;
- l'articolo 7-bis del citato d.lgs. n. 267/2000, in materia di sanzioni amministrative pecuniarie applicabili per il caso di violazioni delle ordinanze adottate dal Sindaco sulla base di disposizioni di legge;
- l'articolo 650 del Codice Penale, che punisce l'inosservanza dei provvedimenti dati dall'Autorità per ragioni di giustizia o di sicurezza pubblica, o di ordine pubblico o d'igiene;

CONSIDERATO che il servizio di igiene ambientale non può essere sospeso, senza arrecare grave pregiudizio alla salute pubblica, per l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico - sanitaria;

RILEVATO che, allo stato attuale, ricorrono eccezionali ed urgenti necessità di tutela igienico-sanitaria ed ambientale, per cui occorre assicurare la continuità del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati di igiene pubblica in ambito comunale, nelle more della definizione delle procedure per l'affidamento del nuovo appalto da parte del Comune di Piedimonte Matese, nel rispetto della normativa vigente in materia;

ACCERTATO che la sopraindicata Società Balestrieri Appalti s.r.l. risulta regolarmente iscritta all'Albo dei Gestori Ambientali con il n.NA/013509 per la categoria 1 ordinaria, Classe C, integrata con le sottocategorie Spazzamento Meccanico e Centri di Raccolta Classe C, e categorie 4 Classe C e 5 Classe D, oltre ad essere iscritta, in fase di aggiornamento, nell'elenco della white list della Prefettura di Napoli alla data del 29 luglio 2020, nelle sezioni I – II – V – VII– VIII;

ORDINA

- alla Società Balestrieri Appalti s.r.l., con sede legale in Gragnano (NA) alla Via Petrelloni n.12

- P.I. 07429911212, di effettuare il servizio di raccolta dei rifiuti sino al 31 dicembre 2020, per le motivazioni ampiamente rappresentate in premessa, ossia, per evitare l'interruzione di un servizio pubblico essenziale, alle stesse condizioni indicate nelle ordinanze soprarichiamate, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, in conformità inoltre ai patti e condizioni di cui al Capitolato Speciale d'Appalto;
- al Settore Ambiente e Territorio - anche mediante richiesta di attivazione volontaria della vigilanza collaborativa dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) - di completare con ogni urgenza gli atti tecnico-amministrativi propedeutici e finalizzati all'espletamento della gara di appalto per l'affidamento del servizio quinquennale, tramite procedura ad evidenza pubblica, nel pieno rispetto delle disposizioni di cui al d.lgs. n. 50/2016;

DA' ATTO CHE

le somme necessarie per assicurare il servizio fino al 31.12.2020, sono state impegnate con Determina n. 337 del 21.07.2020 sui fondi di Bilancio 2018 – 2020, anno di competenza 2020, al cap. 1274/01, giusto impegno n. 681;

Per il servizio di che trattasi è stato richiesto ed ottenuto il CIG: 8379239EC1

I proventi derivanti dal CONAI ed afferenti alle frazioni recuperabili della raccolta differenziata, siano destinati al Comune di Piedimonte Matese;

DISPONE

- la notifica della presente ordinanza alla Società Balestrieri Appalti s.r.l., ditta esecutrice del servizio in corso, con sede legale in Gragnano (Na) alla via Petrelloni n. 12 - P.I. 07429911212;
- che la presente ordinanza sia pubblicata all'Albo pretorio del Comune e sul relativo sito Web;
- che la presente ordinanza sia trasmessa al Presidente del Consiglio Ministri, al Ministero dell'Ambiente, al Ministro della Salute e al Ministro per le Attività Produttive;
- che la presente Ordinanza sia trasmessa al Prefetto di Caserta, al Presidente della Regione Campania, all'Assessorato Regionale Ambiente, all'autorità d'ambito (soggetti previsti dall'art. 191, comma 1), all'ANAC - Autorità Nazionale Anti Corruzione, al Presidente della Provincia di Caserta, al Responsabile del Settore Finanziario di questo Comune, alla Stazione Carabinieri di Piedimonte Matese, al Comando Stazione Carabinieri Forestali di Piedimonte Matese, alla A.S.L. Distretto Sanitario n.15 di Piedimonte Matese ed al Comando della Polizia Municipale affinché ne verifichino il pieno rispetto;
- che il Responsabile del Settore Ambiente e Territorio Ing. Mario Montanari, nominato con Decreto Sindacale n. 17 del 29.07.2020, già responsabile del settore Lavori e Servizi pubblici di questo Comune, avvii tempestivamente tutte le attività finalizzate ad indire la procedura aperta per l'affidamento del servizio integrato di gestione dei rifiuti della città di Piedimonte Matese;
- che tutti i soggetti preposti per legge provvedano all'osservanza della presente ordinanza, alla vigilanza, al controllo e alla contestazione degli illeciti previsti.

Per il numero dei soggetti interessati e la particolare rilevanza in essa adottate sia esposta all'Albo pretorio del Comune, trasmessa agli organi di stampa e di comunicazione presenti sul territorio e pubblicizzata sul portale informativo dell'Ente, per la più ampia diffusione possibile.

Avverso la presente ordinanza è ammesso ricorso amministrativo giurisdizionale innanzi al T.A.R. Campania entro 60 giorni, nonché in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato nel termine di 120 giorni.

Piedimonte Matese, 31 agosto 2020

Il Commissario Prefettizio
(dott.ssa Patrizia VICARI)